



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 052/CQD/06-12-2021

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/097/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR EL C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ, REPRESENTANTE PROPIETARIO DEL PARTIDO DEL TRABAJO ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DEL PARTIDO POLÍTICO MOVIMIENTO CIUDADANO DE GUERRERO, LA DELEGADA Y/O ENCARGADA DE MUJERES EN MOVIMIENTO GUERRERO, LOS CIUDADANOS ISRAEL LARA CRUZ Y NERY CANTÚ RAQUEL Y LAS PÁGINAS LIGA ILIATENCO Y NOTICIAS ILIATENCO. POR PRESUNTAS VIOLACIONES A LA LEY ELECTORAL LOCAL, AL ARTÍCULO 283.

R E S U L T A N D O

I. INICIO DE PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO 2021. El nueve de octubre de dos mil veintiuno, en la Cuadragésima Sesión Extraordinaria, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, emitió la declaratoria de inicio del Proceso Electoral Extraordinario para la Elección del Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco, Guerrero, 2021-2022.

El veintinueve de septiembre del presente año, la Sala Superior del TEPJF confirmó la sentencia SCM-JRC-225/2021 de la Sala Regional Ciudad de México, de anular la elección de integrantes del ayuntamiento de Iliatenco, Guerrero.

En virtud de lo anteriormente referido, el Instituto Nacional Electoral, aprobó la convocatoria de elecciones extraordinarias para elegir a quienes ocuparán las Presidencias Municipales entre ellas, el municipio de Iliatenco, Guerrero, asimismo, el calendario de coordinación que tiene como objetivo central dar seguimiento a las actividades esenciales para la organización del proceso electoral local extraordinario 2021-2022, que permite saber el número de actividades que han dado inicio y las que han concluido y, las que están dentro y fuera de plazo; también, cualitativo ya que contiene una breve nota que describe la manera en que se dio cumplimiento de cada una de las actividades.

Fechas relevantes	Iliatenco, Guerrero	
	Inicio	Término



Inicio de Proceso Electoral	09/10/2021	
Apoyo de la ciudadanía	19/10/2021	25/10/2021
Precampaña para Ayuntamientos	19/10/2021	28/10/2021
Solicitud de Registro de candidaturas	03/11/2021	04/11/2021
Aprobación del Registro de candidaturas	09/11/2021	
Campaña (15 días)	10/11/2021	24/11/2021
Jornada Electoral	28/11/2021	
Cómputo municipal	01/12/2021	01/12/2021

Derivado de lo anterior, el pasado 28 de noviembre del año en curso, se llevó a cabo la jornada electoral, para la elección de Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco, Guerrero.

II. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA. El veinticinco de noviembre de dos mil veintiuno, a las diecisiete horas con cuarenta y cuatro minutos, se recibió en Oficialía de Partes del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el escrito signado por el C. Isaías Rojas Ramírez, Representante Propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, constante de doce fojas útiles con texto solo por el frente, con anexo una credencial de elector, copia certificada de la acreditación como Representante Propietario del Partido del Trabajo, a través del cual, interpone formal queja y/o denuncia en contra del Partido Político Movimiento Ciudadano de Guerrero, la Delegada y/o encargada de Mujeres en Movimiento Guerrero, los ciudadanos Israel Lara Cruz y Nery Cantú Raquel y las páginas Liga Iliatenco y Noticias Iliatenco. Por presuntas violaciones a la Ley Electoral Local (Artículo 283).

En su escrito, el promovente denunció esencialmente hechos que podrían constituir violación a la ley electoral local, ya que en diversas publicaciones en la red social Facebook, las partes denunciadas, realizaron una serie difamaciones lesivas, tendientes a desprestigiar y denostar la candidatura del C. Erik Sandro Leal Cantú, candidato a Presidente Municipal del Ayuntamiento de Iliatenco, Guerrero, postulado por el Partido Político del Trabajo, contraviniendo el artículo 283 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

III. RADICACIÓN, PREVENCIÓN AL DENUNCIANTE, RESERVA DE ADMISIÓN, MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El veintiséis de noviembre de dos

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

mil veintiuno, la autoridad instructora emitió un proveído mediante el cual tuvo por recibida la denuncia de mérito y se radicó bajo el número de expediente IEPC/CCE/PES/097/2021, asimismo, se previno al denunciante para que señalara hechos que imputaba a la página denominada "Noticias Iliatenco", asimismo, y en su caso ofrecer las pruebas que considere necesarias para acreditar las infracciones denunciadas; en el referido acuerdo se reservó la admisión y emplazamiento, y se decretaron medidas preliminares de investigación para requerir la siguiente información:

PERSONA REQUERIDA O ACCIÓN SOLICITADA	REQUERIMIENTO
JEFE DE LA UNIDAD TÉCNICA DE OFICIALÍA ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.	<p>Que certifique la existencia y el contenido de los siguientes links:</p> <ol style="list-style-type: none">https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=420990499654744&id=102150611538736https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero/posts/3061011820825027https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=118441243979735&id=100074415785853https://www.facebook.com/MovCiudadanoGrohttps://www.facebook.com/MovCiudadanoGro/posts/1968544363319779https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrerohttps://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero/posts/3061011820825027https://www.facebook.com/israel.laracruzhttps://www.facebook.com/ilia.canrhttps://www.facebook.com/profile.php?id=100024368827012
Encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral	<p>Informe y expida a la brevedad copia certificada de lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none">Lista de registro de candidaturas que presentó el partido del Trabajo para la elección de Presidencia Municipal de Iliatenco para el Proceso Electoral Extraordinario.Si existe alguna cancelación de registro de candidatura al cargo de Presidencia Municipal de Iliatenco, por el Partido del Trabajo.En caso de ser afirmativo el punto que antecede, informe cual es la razón de la cancelación, y remita las constancias que lo acrediten.

 <p>PARTIDO MOVIMIENTO EN GUERRERO</p> <p>POLÍTICO CIUDADANO</p>	<p>Informe si el partido político y/o alguno de las coordinaciones y/o departamentos es titular y/o propietario de la cuenta de la red social Facebook, albergada en el sitio, link o vínculo de internet siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero
--	--

IV. DESECHAMIENTO PARCIAL Y MEDIDAS ADICIONALES DE INVESTIGACIÓN.

Mediante acuerdo de fecha veintinueve de noviembre del presente año se tuvieron por recibidos los desahogos por parte de las autoridades y partido político requeridos, mediante las cuales informaron lo siguiente:

PERSONA QUE DESAHOGO	CONTENIDO DEL DESAHOGO DE REQUERIMIENTO
Jefe de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.	Mediante acta circunstanciada 145, dictada en el expediente IEPC/GRO/SE/OE/145/2021, se verificó la existencia de 7 de los links proporcionados por el denunciante en su escrito inicial de denuncia.
Encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral	Remitió copia certificada del listado de la Planilla del Municipio de Iliatenco, y acuerdo 248/SE/09-11-2021, por el que se aprueba la planilla y lista de regidurías para el Ayuntamiento de Iliatenco, Guerrero, para el Proceso Electoral Extraordinario del Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco; asimismo informó que no existe cancelación y/o sustitución del mencionado registro.
Coordinación de la Comisión Operativa Estatal del Partido Político Movimiento Ciudadano en el Estado de Guerrero	Informó que la cuenta de la página "Mujeres en Movimiento Guerrero" alojada en el link: https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero , pertenece al partido político y que la administración de la misma está a cargo de la Dirigencia Nacional


De manera que, después de analizar los desahogos de cuenta, la autoridad instructora decretó una medida adicional de investigación requiriendo la siguiente información:

PERSONA REQUERIDA O ACCIÓN SOLICITADA	REQUERIMIENTO
Dirigencia Nacional del partido político Movimiento Ciudadano	<ol style="list-style-type: none"> 1. Manifieste qué área de la Dirigencia Nacional, o personal adscrito a ella, genera el contenido de la página alojada en el siguiente link: <ul style="list-style-type: none"> a. https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero 2. Manifieste el nombre y en su caso, el cargo, de la persona o las personas que deciden el contenido y difusión del material que se publica o transmite en dicha página

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

Asimismo, en el mismo acuerdo, después haber realizado una certificación del plazo otorgado al denunciante, para que señalara hechos que le sean imputables a la página denominada "Noticias Iliatenco", sin que hubiese desahogado el requerimiento realizado, se le tuvo por desechada la queja por cuanto a la página referida.


**COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS**

VII. ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.

Mediante proveído de cinco de diciembre de dos mil veintiuno, dictado dentro del cuaderno auxiliar del expediente IEPC/CCE/PES/097/2021, se ordenó la elaboración del proyecto de acuerdo de medidas cautelares, así como su remisión a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, a fin de que en el ámbito de sus atribuciones determinara lo que resultara conducente.

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 435 y 441, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 75, 79 y 122 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares que permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de esta Comisión se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible comisión de violaciones a la normatividad electoral, contraviniendo el artículo 283 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero

II. HECHOS DENUNCIADOS Y MEDIOS DE PRUEBA. Como se ha señalado previamente, el promovente C. Isaías Rojas Ramírez, Representante Propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, interpone formal denuncia en contra del Partido Político Movimiento Ciudadano de Guerrero, la delegada y/o encargada de Mujeres en

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

Movimiento Guerrero, Israel Lara Cruz, Nery Cantú Raquel y las páginas de Facebook Liga Iliatenco y Noticias Iliatenco.



IEPC
GUERRERO

MEDIOS DE PRUEBA

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

A. Medios de prueba ofrecidos por el denunciante:

[...]

1. **La Técnica.** - Consistente en 13 capturas de pantalla (screenshot), tomadas de la página de la red social Facebook por parte del Partido Político Movimiento Ciudadano de Guerrero, Israel Lara Cruz, Nery Cantú Raquel, Liga Iliatenco y Noticias Iliatenco.
2. **La Inspección ocular.**- Que consiste en que este órgano electoral ordene la verificación de los hechos que se denuncian, por medio de personal oficial o fedatario electoral que habilite esta Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para que mediante la prueba de inspección ocular a fin de preservar la materia de la prueba en el presente asunto, verifique la existencia y el contenido de las capturas de pantalla que se presentan en las siguientes ligas:

1. https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=420990499654744&id=102150611538736
2. <https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero/posts/3061011820825027>
3. https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=118441243979735&id=100074415785853
4. <https://www.facebook.com/MovCiudadanoGro>
5. <https://www.facebook.com/MovCiudadanoGro/posts/1968544363319779>
6. <https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero>
7. <https://www.facebook.com/MujeresenMovimientoGuerrero/posts/3061011820825027>
8. <https://www.facebook.com/israel.laracruz>
9. <https://www.facebook.com/ilia.canr>
10. <https://www.facebook.com/profile.php?id=100024368827012>

Todo para que el actuario habilitado de fe de lo siguiente:

- a) Que de fe de la existencia y el contenido de las 13 capturas de pantalla (screenshot), tomadas de la página de la red social Facebook por parte del Partido Político Movimiento Ciudadano de Guerrero, Israel Lara Cruz, Nery Cantú Raquel, Liga Iliatenco y Noticias Iliatenco.
 - b) Cuál es el entorno de los hechos que se suscitan en las imágenes publicadas página de la red social Facebook por parte del Partido Político Movimiento Ciudadano de Guerrero, Israel Lara Cruz, Nery Cantú Raquel, Liga Iliatenco y Noticias Iliatenco.
 - c) Que describa en qué fecha se realizó la publicación
3. **La Presuncional en su doble aspecto tanto legal como humana.** - Consistente en todos y cada uno de los razonamientos lógicos jurídicos que benefician al candidato que represento.
 4. **La instrumental de actuaciones.** - Consistente en cada una de las actuaciones tendientes a realizar durante la tramitación del presente procedimiento y que beneficie al candidato que

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

represento. Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos expuestos en la presente queja.

[...]

Medios de prueba recabados por la autoridad instructora:



1. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el acta circunstanciada 145, dictada en el expediente IEPC/GRO/SE/OE/145/2021, levantada por el Licenciado Víctor Manuel Rojas Guillermo, Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral del IEPC Guerrero, en la que hizo constar la existencia y contenido de 7 de los 10 publicaciones denunciadas, alojadas en los sitios, links o vínculos de internet señalados por el denunciante, así como el contenido de los Discos Compactos adjuntados al escrito de queja y/o denuncia.
2. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en la copia del oficio 1114/2021, signado por el Licenciado Alberto Granda Villalba, Encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral del IEPC Guerrero.
3. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consiste en el informe signado por el Dr. Adrián Wences Carrasco, Coordinador de la Comisión Operativa Estatal del Partido Político Movimiento Ciudadano.
4. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistes en el informe signado por el ciudadano José Clemente Castañeda Hoeflich, Coordinador Nacional de Movimiento Ciudadano

III. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES. En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:


a) Apariencia del buen derecho, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.

b) Peligro en la demora, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

c) La irreparabilidad de la afectación, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR



IEPC
Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.

d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);

2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y

3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

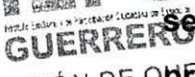
Asimismo, cabe señalar que la medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el ***fumus boni iuris*** —apariencia del buen derecho— unida al elemento del ***periculum in mora*** —temor fundado— de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento, apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que, el

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR
IEPC
Poder Judicial y de Participación Ciudadana del Estado de
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS
Segundo elemento consiste, en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.

La situación mencionada obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, **solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**¹

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

Por su parte, la medida cautelar, en su vertiente de **tutela preventiva**, se concibe como una protección contra el peligro de que una **conducta ilícita o probablemente ilícita** continúe o se repita y con ello se lesione el interés original, considerando que existen valores, principios y derechos que requieren de una protección específica, oportuna, real, adecuada y efectiva, por lo que para garantizar su más amplia protección las autoridades deben adoptar medidas que cesen las actividades que causan el daño, y que prevengan o eviten el comportamiento lesivo.

Lo anterior, de acuerdo con la jurisprudencia 14/2015 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro **MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA.**

IV. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR.

¹ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.

A) MARCO JURÍDICO

**ACTOS QUE DIFAMEN, CALUMNIEN O DENIGREN A CANDIDATAS,
CANDIDATOS, PARTIDOS POLÍTICOS, COALICIONES, INSTITUCIONES Y
TERCEROS**

El marco jurídico que regula lo correspondiente a los actos que difamen, calumnien o denigren a candidatas, candidatos, partidos políticos, coaliciones, instituciones y terceros anticipados de precampaña y campaña electoral, se encuentra contenido en el artículo 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como el artículo 247 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como en el dispositivo 283 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, preceptos que disponen literalmente lo siguiente:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 41. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados y la Ciudad de México, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de cada Estado y de la Ciudad de México, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal. (...)

Apartado C. En la propaganda política o electoral que difundan los partidos y candidatos deberán abstenerse de expresiones que calumnien a las personas.

Durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales, como de las entidades federativas, así como de los Municipios, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia. [...]

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

“Artículo 247. La propaganda y mensajes que en el curso de las precampañas y campañas electorales difundan los partidos políticos se ajustarán a lo dispuesto por el primer párrafo del artículo 6o. de la Constitución.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR



En la propaganda política o electoral que realicen los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos, deberán abstenerse de expresiones que calumnien a las personas. El Consejo General está facultado para ordenar, una vez satisfechos los procedimientos establecidos en esta Ley, la suspensión inmediata de los mensajes en radio o televisión contrarios a esta norma, así como el retiro de cualquier otra propaganda.

Los partidos políticos, los precandidatos y candidatos podrán ejercer el derecho de réplica que establece el primer párrafo del artículo 6o. de la Constitución respecto de la información que presenten los medios de comunicación, cuando consideren que la misma ha deformado hechos o situaciones referentes a sus actividades. Este derecho se ejercerá sin perjuicio de aquéllos correspondientes a las responsabilidades o al daño moral que se ocasionen en términos de la ley que regule la materia de imprenta y de las disposiciones civiles y penales aplicables.

El derecho a que se refiere el párrafo anterior se ejercerá en la forma y términos que determine la ley de la materia. [...]"

Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero

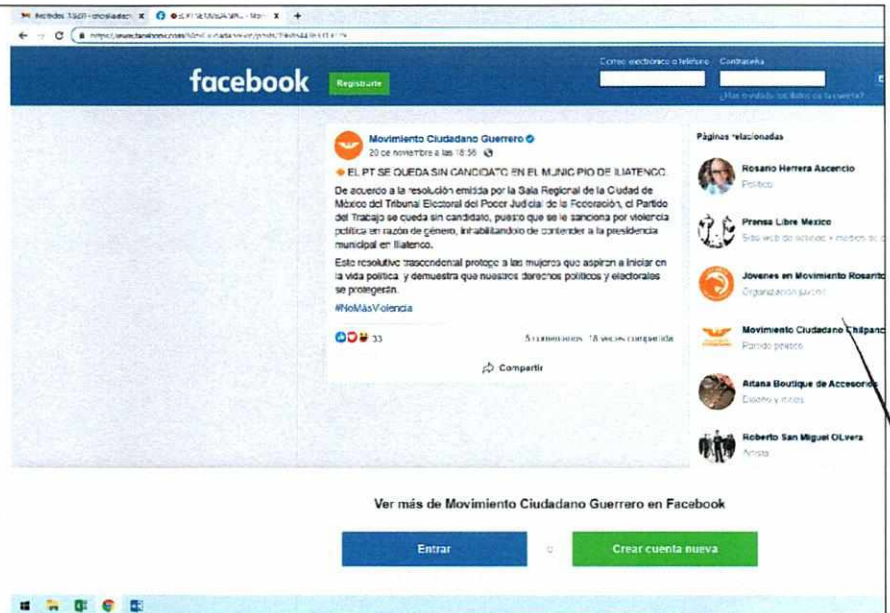
"ARTÍCULO 283. La propaganda y mensajes que en el curso de las precampañas y campañas se difunda, se ajustará a lo dispuesto por el artículo 6° de la Constitución Federal. Los partidos políticos, las coaliciones y las y los candidatos que realicen propaganda electoral, deberán promover sus propuestas y plataforma electoral respectivas y abstenerse en ella de expresiones que ofendan, difamen, calumnien o denigren a candidatas, candidatos, partidos políticos, coaliciones, instituciones y terceros o que a través de esta se coaccione el voto ciudadano o discriminen o constituyan actos de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género. El Consejo General del Instituto Electoral y la Comisión de Quejas y Denuncias están facultadas para solicitar, la suspensión inmediata de los mensajes en radio o televisión contrarios a esta norma, así como ordenar el retiro de cualquier otra propaganda. [...]"

B) EXISTENCIA DE LOS HECHOS DENUNCIADOS

Mediante el acta circunstanciada 145, realizada por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, se constató lo siguiente:

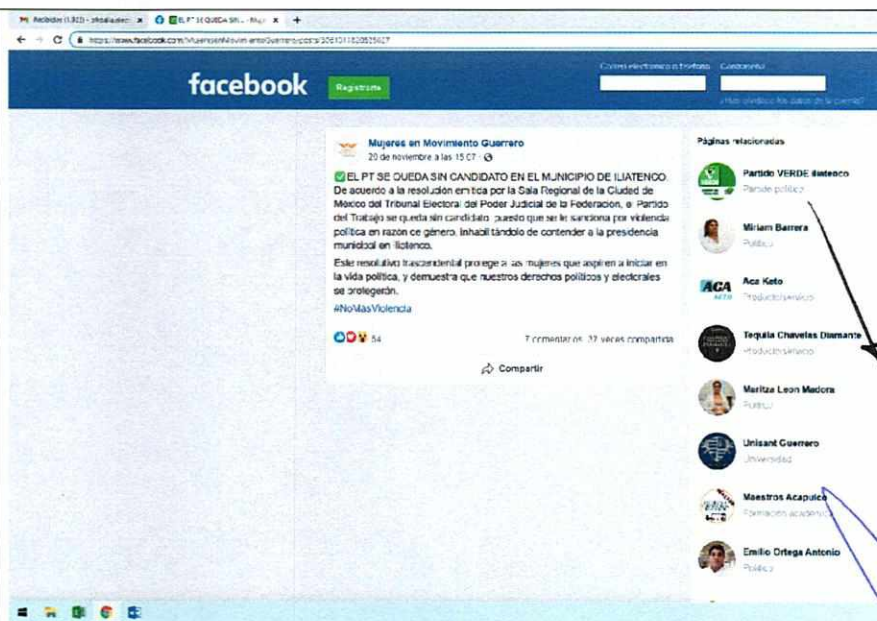
LINK INSPECCIONADO	RESPUESTA
--------------------	-----------

<https://www.facebook.com/MovCiudadanoGro/posts/1968544363319779>



(...) “EL PT SE QUEDA SIN CANDIDATO EN EL MUNICIPIO DE ILIATENCO.”, “De acuerdo a la resolución emitida por la Sala Regional de la Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el Partido del Trabajo se queda sin candidato, puesto que se le sanciona por violencia política en razón de género, inhabilitándolo de contender a la presidencia municipal en Iliatenco.”, “Este resolutive trascendental protege a las mujeres que aspiran a iniciar en la vida política, y demuestra que nuestros derechos políticos y electorales se protegerán.”, “#NoMásViolencia” continuamente en la parte baja del texto antes descrito se visualiza el siguiente texto: “33”, “5 comentarios”, “18 veces compartida” (...)

<https://www.facebook.com/Mujeres enMovimientoGuerrero/posts/3061011820825027>



(...) “EL PT SE QUEDA SIN CANDIDATO EN EL MUNICIPIO DE ILIATENCO.”, “De acuerdo a la resolución emitida por la Sala Regional de la Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el Partido del Trabajo se queda sin candidato, puesto que se le sanciona por violencia política en razón de género, inhabilitándolo de contender a la presidencia municipal en Iliatenco.”, “Este resolutivo trascendental protege a las mujeres que aspiren a iniciar en la vida política, y demuestra que nuestros derechos políticos y electorales se protegerán.”, “#NoMásViolencia”, continuamente en la parte baja del texto antes descrito se visualiza el siguiente texto: “54”, “7 comentarios”, “37 veces compartida”, “Compartir”, (...)

C) CONCLUSIONES PRELIMINARES

- Mediante acta circunstanciada 145, realizada por el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, se constató la existencia de 7 de los 10 links proporcionados por el denunciante.
- Mediante desahogo por parte de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, se constataron las listas de los candidatos por parte del Partido del Trabajo para la Elección de Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco, Guerrero, y se constató que no existen cancelaciones y/o sustituciones de la mencionada planilla.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

- Mediante desahogo de la Dirección Estatal del Partido Movimiento Ciudadano se constató que la administración de la página "Mujeres en Movimiento Guerrero, se encuentra a cargo de la Dirigencia Nacional del Partido Movimiento Ciudadano.
- Mediante desahogo de 30 de noviembre, realizado por el C. José Clemente Castañeda Hoeflich, Coordinador Nacional de Movimiento Ciudadano, se obtuvo que la página denunciada, es administrada por la Coordinación Nacional de Mujeres en Movimiento, y quien decide el contenido y material de dicha página es la C. Lizbeth Rodríguez Bobadilla.

V. CASO CONCRETO.

A juicio de esta Comisión, las medidas cautelares solicitadas por el denunciante consistentes en que el hoy denunciado, se ordene a quien corresponda quitar de los perfiles denunciados, así como ordenar a los denunciados se abstengan de difundir información falsa.


Ahora bien, bajo la apariencia del buen derecho, resultan ser actos consumados, y actos futuros de realización incierta, por lo que, se está en presencia de hechos respecto de los cuales no es posible proveer medidas cautelares, porque son acontecimientos que quizá no lleguen a suceder, y menos aún con las características infractoras a que alude el recurrente, sin mayor respaldo legal y/o probatorio; así como actos consumados de manera irreparable, toda vez que el fin de las medidas cautelares, es la tutela preventiva, y no versan sobre actos consumados.

Se arriba a la conclusión descrita, porque los actos futuros de realización incierta son aquéllos de los que no se puede afirmar que ocurrirán; es decir, que su realización puede ser contingente o eventual, por lo que no existe seguridad de que acontecerán.

Ahora bien, las medidas cautelares en su vertiente de tutela preventiva, tienen por objeto prevenir la comisión de hechos infractores, razón por la cual, resulta posible que se dicten antes de que tengan verificativo, a fin de evitar que atenten contra el orden jurídico electoral; sin embargo, para su adopción, la autoridad electoral ha de contar con información suficiente que arroje la **posibilidad real y objetiva** de que las conductas que se aducen transgresoras de la ley se **verificarán, y no la mera**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR



probabilidad de que así suceda, ya que se requiere un riesgo o peligro real en la afectación de los principios rectores de la materia electoral.

Sobre esa base, las medidas cautelares en acción tutelar preventiva se podrán adoptar tratándose de hechos contraventores de la ley, que aún no acontecen, pero que sean de **inminente** realización, así como de aquéllos cuya verificación dependa simplemente del transcurso del tiempo, o los que sean una consecuencia forzosa e ineludible de otros que sucedieron con anterioridad. También pueden considerarse inminentes los hechos respecto de los cuales, aun cuando no devengan simplemente del transcurso de tiempo o no sean una consecuencia forzosa e ineludible de otro u otros, se infiera su verificación de acciones concretas dirigidas específicamente a producirlos o generarlos, porque de manera ordinaria se constituyen como preparatorios de su realización.

Más aún cuando en la especie, debe tenerse en consideración que de la información que obra en autos, no se advierte con que temporalidad vayan a continuar realizándose las afirmaciones que aduce la denunciante, siendo estos actos consumados de realización irreparable, toda vez que, a decir el denunciante, dichos actos constituyen una afectación en la contienda electoral.

Dicha afectación en la contienda electoral, puede considerarse como actos consumados de manera irreparable, ya que con fecha 28 de noviembre del año en curso, se llevó a cabo la jornada electoral, para la elección de Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco, Guerrero, por lo cual no podría existir una afectación a la contienda electoral, por lo que, no podrían dictarse medidas cautelares al respecto.

Por tanto, conforme con lo establecido en el artículo 78, fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la solicitud de adoptar medidas cautelares será notoriamente improcedente, cuando del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de actos consumados e irreparables.

En ese sentido, toda vez que no se cuentan con elementos que permitan suponer que la acción en caso de continuar contravenga la normativa electoral, se concluye que a la fecha en que se emite el presente acuerdo, los hechos denunciados se han consumado y son de imposible reparación, siendo que esta Comisión no puede emitir pronunciamiento alguno relacionado con un hecho que actualmente ya

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

no está sucediendo, o bien, respecto de cual no se cuenta con elementos que indiquen, con suficientes grado de probabilidad, que van a ocurrir o a presentarse.

Toda vez, que como se ha dicho con anterioridad, el veintiocho de noviembre del año en curso, se llevó a cabo la jornada electoral correspondiente a la elección extraordinaria para el Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco, Guerrero.

Por último, es conveniente precisar que la improcedencia de las medidas cautelares no prejuzga respecto a la existencia o no de las infracciones denunciadas, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la resolución de fondo en este asunto, determinará si con los medios convictivos que obren en autos se acreditan tanto las infracciones denunciadas, como la responsabilidad de los presuntos infractores.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 435, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 78 fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA

PRIMERO. Se declara **improcedente** la adopción de medidas cautelares a solicitud del C. Isaías Rojas Ramírez, Representante Propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en contra del Partido Político Movimiento Ciudadano de Guerrero, la Delegada y/o encargada de Mujeres en Movimiento Guerrero, los ciudadanos Israel Lara Cruz y Nery Cantú Raquel y las páginas Liga Iliatenco y Noticias Iliatenco, por presuntas violaciones a la Ley Electoral Local, en términos de los argumentos esgrimidos en el considerando V de este acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye a la Coordinación de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva, para que realice las acciones necesarias tendientes a notificar el presente acuerdo.

TERCERO. Notifíquese este acuerdo **personalmente** a la denunciante y, **por estrados**, al público en general, de conformidad con lo establecido en el artículo 445

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/097/2021

CUADERNO AUXILIAR

de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y 65 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, a través de la Coordinación e lo Contencioso electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por **unanimidad** de votos de la y los integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Vigésima Quinta Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el seis de diciembre de dos mil veintiuno.

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

IEPC
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO PRESIDENTE**

**C. VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA ELECTORAL**

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. AZUCENA ABARCA VILLAGÓMEZ
SECRETARIA TÉCNICA**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 052/CQD/06-12-2021, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/097/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR EL C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ, REPRESENTANTE PROPIETARIO DEL PARTIDO DEL TRABAJO ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DEL PARTIDO POLÍTICO MOVIMIENTO CIUDADANO DE GUERRERO, LA DELEGADA Y/O ENCARGADA DE MUJERES EN MOVIMIENTO GUERRERO, ISRAEL LARA CRUZ, NERY CANTÚ RAQUEL, LIGA ILIATENCO Y NOTICIAS ILIATENCO. POR PRESUNTAS VIOLACIONES A LA LEY ELECTORAL LOCAL, (ARTÍCULO 283).